

Konkurransesgrunnlag

26-00673 Rammeavtale grønne matavfallsposer og andre
sekker

Tilbudsfrist 19.11.2026 klokken 1200



Innhold

1. Oppdragsgiver	3
2. Anskaffelsens formål	3
3. Avtalevarighet og verdi	4
3.1 Deltilbud.....	4
Det er ikke anledning til å gi tilbud på deler av anskaffelsen.....	4
3.2 Alternative tilbud	4
Det er ikke anledning til å gi alternative tilbud.....	4
4. Opsjon.....	4
4.1 Opsjon forlengelse	4
5. Prosedyre	4
6. Gjennomføring av konkurransen.....	5
6.1 Fremdriftsplan.....	5
6.2 Rettelser, supplerings eller endringer av konkurransegrunnlaget.....	5
6.3 Taushetsplikt og offentlighet	5
7. Krav til tilbudet.....	6
7.1 Tilbudets utforming	6
7.2 Pristilbud.....	6
7.3 Forbehold	6
7.4 Tilleggsopplysninger	7
8. Levering av tilbud	7
8.1 Tilbudsåpning	7
8.2 Tilbudets vedståelsesfrist.....	7
9. Kvalifikasjonskrav og det europeiske egenerklæringsskjemaet (ESPD).....	7
9.1 Nasjonale avvisningsgrunner, jf. ESPD-skjemaets del III, seksjon D.....	7
9.2 Kvalifikasjonskrav, JF ESPD-skjemaets del IV.....	8
9.3 Bruk av underleverandører – støtte fra andre foretak.....	9
10. Tildeling	9
11. Klima- og miljøhensyn i anskaffelsen, jf. §5b	10
12. Vedlegg	10

1. Oppdragsgiver

Romerike Avfallsforedling (ROAF) er en betydelig offentlig avfallsaktør og et interkommunalt selskap.

Romerike Avfallsforedling IKS (ROAF) arbeider med innsamling, sortering, gjenvinning og ombruk av avfall. Vi eier og drifter et av Europas mest moderne ettersorteringsanlegg for husholdningsavfall, og har et omfattende ansvar for å forvalte ressursene i avfallet på en miljøriktig og forsvarlig måte. Vi arbeider kontinuerlig for at avfall skal få nytt liv gjennom en sirkulær tankegang, og tar hensyn til miljøet i alt vi gjør.

ROAF er et interkommunalt avfallsselskap for kommunene Aurskog-Høland, Enebakk, Gjerdrum, Lillestrøm, Lørenskog, Nittedal og Rælingen. Vi betjener over 220 000 innbyggere, fordelt på ca. 90 000 husstander.

Vår primæroppgave er å ivareta den praktiske gjennomføringen av kommunenes ansvar knyttet til håndtering av husholdningsavfall. ROAF har ansvar for syv gjenvinningsstasjoner, hvorav fem er i egen regi: Lillestrøm gjenvinningsstasjon avd. Berger, avd. Fetsund, avd. Sørumsand, samt gjenvinningsstasjonene i Gjerdrum og Aurskog-Høland. Gjenvinningsstasjonene Nittedal og Enebakk driftes av eksterne på oppdrag fra ROAF.

ROAF drifter også ett aktivt avfallsdeponi, Bøler (Lillestrøm), samt seks nedlagte deponier: Hellen (Gjerdrum), Løvås (Lillestrøm), Thorud (Enebakk), Nes (Rælingen), Nordlimyra (Lørenskog) og Holm (Nittedal).

Vi har nærmere 120 returpunkter for emballasje av glass og metall plassert ut i våre eierkommuner.

ROAF har omlag 170 ansatte, og en omsetning på vel 400 millioner kroner.

Ytterligere informasjon om Oppdragsgiver finnes på våre nettsider: www.roaf.no

2. Anskaffelsens formål

ROAF startet i januar 2014 med sortering av matavfall i alle eierkommunene. Matavfallsposene sorteres fra restavfallet ved ROAFs sorteringsanlegg. Kildesortering av matavfall er et viktig tiltak for å øke materialgjenvinningsgraden i ROAF, slik at en mindre del av restavfallet sendes til forbrenning. Posene som benyttes til sortering kjøpes av ROAF og distribueres til husstandene.

I tillegg til grønne poser, har ROAF også behov for et mindre antall gjennomsiktige sekker med ulikt trykk og i ulike størrelser. Behovet er nærmere beskrevet i kravspesifikasjonen, vedlegg 1.

Det forutsettes første leveranse februar 2027, se leveringsplan oppgitt i kravspesifikasjonen.

Formålet med denne konkurransen er å sikre at Oppdragsgiver oppnår konkurransedyktige priser i årene fremover med høy kvalitet på produktene.

Se krav utformet i vedlegg 1: «Kravspesifikasjon».

3. Avtalevarighet og verdi

Avtaleperioden vil være to (2) år fra 01.01.2027/signeringsdato. Oppdragsgiver har ensidig rett til å forlenge avtalen med opsjoner på videre to (2) år med ett (1) år av gangen.

Oppdragsgiver kan si opp avtalen med 6 måneders varsel.

Estimert avtaleverdi er ca. 4 MNOK per år. Ved full utnyttelse vil verdien kunne være ca. 16 MNOK. Verdien er estimert på historiske tall og er ikke bindende for Oppdragsgiver.

3.1 Deltilbud

Det er ikke anledning til å gi tilbud på deler av anskaffelsen.

3.2 Alternative tilbud

Det er ikke anledning til å gi alternative tilbud.

4. Opsjon

Oppdragsgiver har følgende opsjoner

4.1 Opsjon forlengelse

Opsjon på forlengelse av avtaleperioden på 1 + 1 år

5. Prosedyre

Anskaffelsen gjennomføres i henhold til lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 og forskrift om offentlige anskaffelser (Anskaffelsesforskriften) FOR 2016-08-12-974 del I og del III. Kontraktstildeling vil bli foretatt etter prosedyren åpen anbudskonkurranse, jfr. Anskaffelsesforskriften § 13-1 (1).

Konkurransen er kunngjort på Doffin via Tendsign, www.tendsign.no

Alle kostnader i forbindelse med deltakelse i konkurransen dekkes i sin helhet av tilbyder

6. Gjennomføring av konkurransen

6.1 Fremdriftsplan

Alle datoene nedenfor er tentative, med unntak av tilbudsfristen, som er endelig.

Dato	Aktivitet
20.10.2026	Kunngjøring av konkurranse
12.11.2026	Frist for å stille spørsmål til konkurransegrunnlaget
19. November 2026	Tilbudsfrist
19. November 2026	Tilbudsåpning og gjennomgang av tilbudene
Uke 47-48	Evalueringsprosess og tildeling
Uke 48-50	Klagefrist
Uke 50-51	Kontraktsinngåelse (evt. signere etter juleferie)

Kontaktinformasjon denne anskaffelsen:

Saksbehandler: Kristin Karlsen
 Tittel: Rådgiver Innkjøp
 ROAF
 E-post: kristin.karlsen@roaf.no

Alle henvendelser skal kun skje skriftlig til saksbehandler. All kommunikasjon i forbindelse med denne konkurransen skal foregå på norsk. Språkravet gjelder også selve tilbudet.

Eventuelle spørsmål bør være fremmet innen **12. november 2026**. Spørsmål blir anonymisert og vil bli sendt og besvart til samtlige tilbydere via www.Tendsign.no

6.2 Rettelser, supplering eller endringer av konkurransegrunnlaget

Innen innleveringsfristens utløp har Oppdragsgiver rett til å foreta rettelser, suppleringer eller endringer av konkurransegrunnlaget som ikke er av vesentlig karakter.

Rettelser, suppleringer eller endringer skal umiddelbart sendes til alle som har mottatt/lastet ned konkurransegrunnlaget. Opplysninger om rettelser, suppleringer og endringer kunngjøres og sendes via Tendsign.

6.3 Taushetsplikt og offentlighet

Oppdragsgiver er bundet av Anskaffelsesforskriftens regler om taushetsplikt i § 7-4.

Allmennheten har likevel rett til innsyn i tilbud og protokoll *etter* at valg av leverandør er gjort, se "Lov 19.mai 2006 nr. 16 om rett til innsyn i dokument i offentlig virksomhet (offentlighetsloven)" § 23 tredje avsnitt, jf. Anskaffelsesforskriftens § 7-3.

Fra dette tidspunkt kan det begjæres innsyn i disse dokumentene, likevel slik at det skal gjøres unntak for opplysninger som er underlagt lovhjemlet taushetsplikt. Typiske taushetsbelagte opplysninger er informasjon om personlige forhold og konkurransesensitive drifts- eller forretningsforhold (f.eks. produksjonsmetoder, produkter under utvikling, kundelister, strategier, analyser, prognoser, enhetspriser, men vanligvis ikke totalpriser)

Ved begjæring om innsyn vil Oppdragsgiver kontakte tilbyder for oversendelse av sladdet versjon av tilbudet. Det gjøres oppmerksom på at Oppdragsgiver er pålagt å gjøre en selvstendig vurdering av informasjonen.

7. Krav til tilbudet

7.1 Tilbudets utforming

Tilbudet skal inneholde følgende dokumenter

- Utfylt tilbudsskjema
- Utfylt egenerklæringsskjema (ESPD-skjema)
- Besvarelse av kravspesifikasjon
- Eventuelle forpliktelseserklæringer
- Eventuelle forbehold

7.2 Pristilbud

Priser skal oppgis i NOK ekskl. mva. i vedlegg 2 tilbudsskjema.

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som har den laveste prisen.

Prisene skal oppgis eksklusive mva og være inkludert transport/fritt levert lager, driftsutgifter, gebyrer, godtgjørelser og alle andre kostnadselementer.

Alle kostnader som er tilknyttet leveransen skal være inkludert i oppgitte enhetspriser.

7.3 Forbehold

Vesentlige forbehold og endringer vil føre til avvisning av tilbudet.

Dersom leverandøren tar forbehold mot deler av konkurransegrunnlaget, skal dette klart fremgå av tilbudet. Forbeholdene skal spesifiseres med hvilke konsekvenser dette har for ytelse, pris eller andre forhold. Det samme gjelder for avvik.

Forbehold og avvik skal være presise og entydige, slik at Oppdragsgiver kan vurdere disse uten kontakt med leverandøren. Forbehold og avvik skal referere til relevante punkt i konkurransegrunnlaget.

Leverandørens henvisning til standardiserte leveringsvilkår eller lignende vil bli betraktet som avvik dersom de avviker fra foreliggende konkurranse- eller kontraktbestemmelser.

7.4 Tilleggsopplysninger

Dersom leverandøren finner at konkurransegrunnlaget ikke gir tilstrekkelig veiledning, kan det skriftlig bes om tilleggsopplysninger hos Oppdragsgivers kontaktperson.

Dersom det oppdages feil i Konkurransegrunnlaget, bes det om at dette formidles skriftlig til Oppdragsgivers kontaktperson.

8. Levering av tilbud

Siste frist for innlevering av tilbud er: **19. november 2026**.

Tilbudet skal leveres elektronisk via Visma Tendsign.

8.1 Tilbudsåpning

Tilbudsåpning: 19.11.2026 kl. 1215

8.2 Tilbudets vedståelsesfrist

Tilbyder skal vedstå seg tilbudet og er bundet av tilbudet til og med 15.02.2027.

9. Kvalifikasjonskrav og det europeiske egenerklæringsskjemaet (ESPD)

Som en foreløpig dokumentasjon på oppfyllelse av kvalifikasjonskrav og at det ikke foreligger avvísningsgrunner, skal leverandøren fylle ut ESPD skjema. Skjemaet finnes i Tendsign, og skal leveres sammen med tilbudet.

9.1 Nasjonale avvísningsgrunner, jf. ESPD-skjemaets del III, seksjon D

ESPD- skjemaet henviser her til nasjonale avvísningsregler. I Norge har vi to slike regler:

1. § 24-2 annet ledd hvor det er angitt at oppdragsgiver skal avvise en leverandør når han er kjent med at leverandøren er rettskraftig dømt eller har vedtatt et forelegg for de angitte straffbare forholdene.
2. § 24-2 tredje ledd bokstav i, hvor det er angitt at leverandøren for øvrig har begått alvorlige feil som medfører tvil om hans yrkesmessige integritet. Avvísningsgrunnen i ESPD-skjemaet for øvrig gjelder kun alvorlige feil i yrkesutøvelsen, mens den norske avvísningsgrunnen også omfatter andre alvorlige feil som kan medføre tvil om leverandørens yrkesmessige integritet.

Det presiseres at i denne konkurransen gjelder alle avvisningsgrunnene i anskaffelsesforskriftens § 24-2, inkludert de nasjonale avvisningsgrunnene nevnt ovenfor. Ved å hake av for «Nei» på dette i ESPD-skjemaet bekrefter du at det ikke foreligger grunner for at du som leverandør skal kunne avvises på bakgrunn av disse bestemmelsene.

9.2 Kvalifikasjonskrav, JF ESPD-skjemaets del IV

For å kunne få sitt tilbud evaluert, må leverandøren bekrefte at samtlige av de kvalifikasjonskravene som er angitt nedenfor kan oppfylles av leverandøren.

I konkurransen kan leverandørene gi en samlet erklæring i ESPD skjemaet om at han oppfyller samtlige av de kvalifikasjonskravene som fremkommer nedenfor. Dette gjøres i ESPD skjemaets del IV, avsnitt a. En samlet erklæring foretas ved å velge «Ja» på spørsmålet øverst i del IV. Deretter kan leverandøren huke av for at alle de nedenfor angitte kvalifikasjonskravene er oppfylt.

ROAF forbeholder seg retten til, på ethvert tidspunkt i konkurransen, å be leverandørene levere dokumentasjonen som er nødvendig for å sikre at konkurransen gjennomføres på en riktig måte.

9.2.1 Krav til leverandørens registrering, § 16-2

Krav	Dokumentasjon
Jf. ESPD-skjema del IV: kvalifikasjonskrav A: Egnethet. Leverandøren skal være et lovlig etablert foretak.	Fremleggelse av firmaattest.

9.2.2 Krav til leverandørens økonomiske og finansielle kapasitet, § 16-3

Krav	Dokumentasjon
Jf. ESPD skjema del IV: kvalifikasjonskrav B: Økonomisk og finansiell kapasitet. Leverandøren skal ha økonomisk kapasitet til å gjennomføre leveransen	Fremleggelse av kredittvurdering, ikke eldre enn 3 måneder.

9.2.3 Krav til leverandørens tekniske og faglige kvalifikasjoner, § 16-5

Krav	Dokumentasjon
Jf. ESPD skjema del IV: kvalifikasjonskrav D: tekniske og faglige kvalifikasjoner. Leverandøren skal ha erfaring fra lignende leveranser.	Fremleggelse av liste over sammenlignbare referanser fra de siste tre år.

9.2.4 Krav til leverandørens kvalitetssikringssystem og miljøledelsesstandarder § 16-7

Krav	Dokumentasjon
Jf. ESPD skjema del IV: kvalifikasjonskrav D: kvalitetssikring- og miljøledelsesstandarder. Leverandøren skal ha et kvalitetssikringssystem og ha kompetanse som sikrer lav miljøbelastning ved utførelse av leveransen.	Det skal leveres en redegjørelse for eksisterende rutiner og tiltak, som for eksempel innholdsfortegnelsen i en kvalitetshåndbok. Dersom rutinene er beskrevet i virksomhetens kvalitets- eller miljøledelsessystem i henhold til ISO 14001, EMAS eller andre tredjepartsverifiserte systemer, er det nok å legge frem et gyldig sertifikat.

9.3 Bruk av underleverandører – støtte fra andre foretak

Oppdragsgiver tillater bruk av underleverandør for denne anskaffelsen.

10. Tildeling

Tildeling vil skje blant de tilbydere som er kvalifisert og oppfyller kravene i Kravspesifikasjonen.

Tildeling vil skje til det økonomisk mest fordelaktige tilbud basert på følgende tildelingskriterier:

Kriterium	Prosent
Pris	100%

Tildelingen skjer på basis av hvilket tilbud som har den laveste prisen.

Prisene skal oppgis i den rekkefølge og for den enhet det er forespurt på. Alle priser skal oppgis i norske kroner eksklusiv merverdiavgift. Prisene gitt i tilbudet er bindende og skal være inkludert alle kostnader og avgifter

Tilbudene rangeres etter samlet evalueringspris i vedlegg 2 Tilbudsskjema. Tilbudet med lavest evalueringspris vil bli tildelt kontrakten.

11. Klima- og miljøhensyn i anskaffelsen, jf. §5b

Anskaffelsen omfatter kjøp av matavfallsposer (A og B) og øvrige poser/sekketyper (C, D, E).

Etter anskaffelsesloven § 5b skal oppdragsgiver som hovedregel vekte klima- og miljøhensyn med minimum 30 % som tildelingskriterium i kunngjøringspliktige anskaffelser. Tildelingskriteriet kan erstattes med klima- og miljøkrav i kravspesifikasjonen dersom dette gir en bedre klima- eller miljøeffekt, og dette begrunnes i anskaffelsesdokumentene.

For matavfallsposene stilles det krav til materiale, styrke og mekaniske egenskaper basert på tidligere testing og erfaring med posenes funksjon i håndtering og logistikk. Kravet om jomfruelig materiale er begrunnet i at matavfallsposer med regranulat tidligere er testet gjentatte ganger med det resultat at en for høy andel av posene sprekker i håndtering og logistikk. Dette skyldes at PE-regranulat har stor variasjon i egenskaper og dermed gir variasjon mellom batcher av poser. Resultatet har vært ulemper, kostnader og økt miljøpåvirkning fordi matavfallet ved brekkasje kan blandes med øvrig avfall og dermed ikke gå til biogassproduksjon. ROAF har vurdert at krav i kravspesifikasjonen om materiale, styrke og dokumentasjon gir en bedre klima- og miljøeffekt enn en vekting på 30 %, fordi den samlede miljøeffekten er bedre når posene oppfyller de fastsatte kravene og dermed reduserer risikoen for brekkasje og de før nevnte konsekvensene.

For øvrige poser og sekker stilles krav om regranulat/gjenvunnet plast med minimum 30 % resirkulert innhold.

Det vurderes samlet at kravene i kravspesifikasjonen gir en klima- og miljøeffekt som er bedre enn det en vekting på 30 % ville gitt, fordi kravene er bindende minstekrav som alle tilbydere må oppfylle, mens en vekting kun ville premierte enkelte tilbydere for å gå utover et minimum. Dette begrunner hvorfor tildelingskriteriet erstattes med krav i kravspesifikasjonen, jf. § 5b annet ledd tredje punktum.

12. Vedlegg

- Vedlegg 1: Kravspesifikasjonen
- Vedlegg 2: Tilbudsskjema
- Vedlegg 3: Rammeavtale
- Vedlegg 4: Klisjé trykk
- Vedlegg 5: Mal for forpliktelserklæring